



# El Diagnóstico

# y las dimensiones territoriales

Ordenamiento y Gestión Territorial  
**GF-0625 OT**

Prof. Ph.D. Geóg. Sabine Acosta Schnell

# qué hemos aprendido hasta ahora?

Hemos definido desarrollo y modernidad

Hemos contextualizado los surgimientos y cambios de paradigmas de desarrollo y su impacto en las propuestas de OT

Están también claras las escalas comprende el OT

Entendimos la visión sistémica

Verificamos la diferencia entre visión sistémica y visión analítica.

A partir de ahora, profundizaremos en el DIAGNÓSTICO

comenzaremos a ver y practicar las técnicas para establecer las relaciones entre las partes.

Esto lo seguiremos la próxima clase.



# Contenido de la clase de hoy

**LOS SISTEMAS COMPLEJOS  
¿PARA QUÉ DIAGNOSTICAMOS?  
NIVELES Y PARTES DE UN DIAGNÓSTICO**

SISTEMA	DIMENSION
Sistema socio económico	Sociodemográfica
	Económica
	Político institucional y de gestión
Sistema físico espacial y ambiental	Físico espacial y ambiental

**DIAGNÓSTICO SOCIODEMOGRÁFICO SOCIOCULTURAL**

**DIAGNÓSTICO DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

**DIAGNÓSTICO POLÍTICO INSTITUCIONAL**

**DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA FÍSICO ESPACIAL**



# de la clase pasada...

- 📍 **¿Por qué el análisis sistémico y analítico se complementan?**
- 🔗 **¿Qué diferencias hay entre estos?**
- 🔗 **¿Por qué no puedo usar solo uno u otro?**



+ **necesitamos conocer la realidad para transformarla y ordenarla**

El diagnóstico es la herramienta para conocer la realidad y poder explicarla.



Conocer es el paso de la información a la interpretación y esto significa:

- **Tener información**
- **Organizarla**
- **Interpretarla**
- **Modelarla**
- **Analizarla en prospectiva**

# + Niveles de un diagnóstico

Depende de lo que uds o el cliente solicite:



Puede ser:

- Descriptivo
- Explicativo
- Predictivo

Entonces el diagnóstico tiene un propósito dependiendo de quién lo solicite: no es neutro.

= pueden existir otros diagnósticos del mismo territorio



# + Partes de un diagnóstico



- Expediente territorial o urbano (información primaria y secundaria)
- Análisis situacional (multifocal)
- Identificación de problemas y potencialidades
- Definición de macroproblemas
- Diagnóstico descriptivo y su modelo
- Diagnóstico explicativo y su modelo
- Diagnóstico prospectivo y escenarios

# Diagnósticos

SISTEMA	DIMENSION
Sistema socio económico	Sociodemográfica
	Económica
	Político institucional y de gestión
Sistema físico espacial y ambiental	Físico espacial y ambiental



🔗 divisiones dependen de la naturaleza de su estudio... +

Las divisiones de los sistemas depende de las decisiones que cada unx puede tomar según las características del trabajo que enfrente.

La clientela o la autoridad pueden pedir un análisis menor del sistema

socioeconómico (una sola dimensión),

y más bien prefiera profundizar más algunos componentes físico ambientales de manera sectorial.

**Para iniciar el diagnóstico necesitamos tener algunas hipótesis previas de trabajo... para orientar nuestras preguntas**

Fuente: Prado, 2012, Curso avanzado de Planificación urbana. Tema 7: Relacionamiento de resultados.

# Diagnósticos socio demográfico



SISTEMA	DIMENSION
Sistema socio económico	Sociodemográfica
	Económica
	Político institucional y de gestión

## 5 preguntas clave:

¿Cuántos y quiénes somos y dónde estamos? (INEC, pobl. total, tasa de crecimiento, inmigrantes, estructura de edades, asentamientos)

¿Somos una población saludable? (mortalidad, esperanza vida, desnutrición, % pobl con seguro médico, violencia, m2 de área verde por habitante, km de ciclovías)

¿Somos una población feliz? (salud psicosocial, indicadores de consumo de alcohol, suicidios, percepción de inseguridad personal)

¿Somos una sociedad educada, informada, capacitada y creativa? (oferta de formación universitaria y de técnicos, % de pobl con acceso a TICS, estado de la educación)

¿Somos una sociedad justa, auténticamente democrática y participativa? (coeficiente de GINI, IDH, estructura de distribución de riqueza, encuestas de participación social y de discriminación)

# 📌 Diagnóstico económico



SISTEMA	DIMENSION
Sistema socio económico	Sociodemográfica
	Económica
	Político institucional y de gestión

## 🔗 Se orienta a los siguientes temas:

¿Ciudad competitiva y globalizada? (montos de exportación, Capital extranjero, Servicios especializados, eventos internacionales)

¿Cuál es la base económica de la ciudad y su área de influencia? (análisis de la inversión, producción y empleo, actividades exportadoras)

¿Ciudad productiva y que genera empleo? (medir economía informal, productividad, empleo por sectores)

Análisis de las pautas de consumo (cobertura de internet y TV por cable, supermercados, #de restaurantes, tenencia de vehículos)

¿Hay apoyo para la actividad económica local? (Instituciones que capacitan jóvenes, financiamiento PYMES, tasas de interés, facilitar el empleo a jóvenes)

¿Hay acceso de todos para la compra de suelo urbano? (precios, ingresos, tierra para población de bajos recursos)

¿Qué relación hay entre la economía estatal y la pública? (¿hay sinergias entre estas?, cooperación público-privado, hay inversión directa)

# Diagnóstico político institucional

SISTEMA	DIMENSION
Sistema socio económico	Sociodemográfica
	Económica
	Político institucional y de gestión

 Este diagnóstico no ha tenido en el pasado la necesaria atención; sin embargo, es la clave para la elaboración y luego la aplicación de los planes.

*Sin un buen aparato de gestión, no hay planificación posible*

*El ordenamiento se inicia con la planificación y se concluye con el seguimiento y la evaluación - un proceso que debe ser completo y permanente.*

¿Es una gestión moderna, que ha incorporado las nuevas competencias y los nuevos paradigmas? (ejecución de obras físicas es la única tarea de la gestión municipal? buscar nuevas visiones y nuevas técnicas de planificación estratégica, territorial y sectorial)

¿Es una gestión urbana con gobernanza? (La gobernanza implica transparencia, participación, rendición de cuentas, compartir una visión de futuro y relación sinérgica con la sociedad civil.)

¿Hay eficiencia administrativa? (verificar cargos jerárquicos y técnicos, simplificación de trámites, capacidad de generar recursos, uso de SIGS,)

# Diagnóstico político institucional

SISTEMA	DIMENSION
Sistema socio económico	Sociodemográfica
	Económica
	Político institucional y de gestión



¿Hay eficiencia en la prestación de servicios? (movilidad urbana, tratamiento de desechos, abastecimiento jerarquizado, supermercados, etc)

¿Se cumple con apoyar a los sectores más débiles de la sociedad? (familia, madres, niños, población de la calle, drogadictos, etc)

¿Se promueve la cultura ciudadana de la convivencia y la construcción de ciudadanía? (si el gobierno local es líder de la comunidad, si está presente en los barrios, ver si hay organizaciones vecinales)

# Diagnóstico DEL SISTEMA FÍSICO ESPACIAL



SISTEMA	DIMENSION
Sistema socio económico	Sociodemográfica
	Económica
	Político institucional y de gestión
Sistema físico espacial y ambiental	Físico espacial y ambiental

## Requiere trabajo de campo para:

- Relevamiento censal de los usos del suelo: vivienda, comercio, industria, vías, áreas verdes, equipamientos y áreas protegidas.
- Relevamiento de los tipos de construcción o tipologías: aislada, continua, en bloque, en altura.
- Relevamiento de la calidad de la construcción.
- Relevamiento de los hitos y sistemas ambientales.
- Relevamiento de las vías urbanas.
- Relevamiento de las redes de servicios públicos básicos.

veamos algunos ejemplos...



# ¿A qué respondemos en el diagnóstico físico ambiental...

**¿Cuál es la ubicación del área de estudio y cuál su relación con el entorno?**

**¿Cómo es y cómo crece la ciudad? (patrones de expansión urbana)**

**¿Cómo está concebida la zonificación y qué rol cumple el espacio público?**

**¿Cuál es la situación de los equipamientos sociales?**

**¿Cuál es la situación de la movilidad urbana y la infraestructura ligada a ésta?**



# ¿A qué respondemos en el diagnóstico físico ambiental...



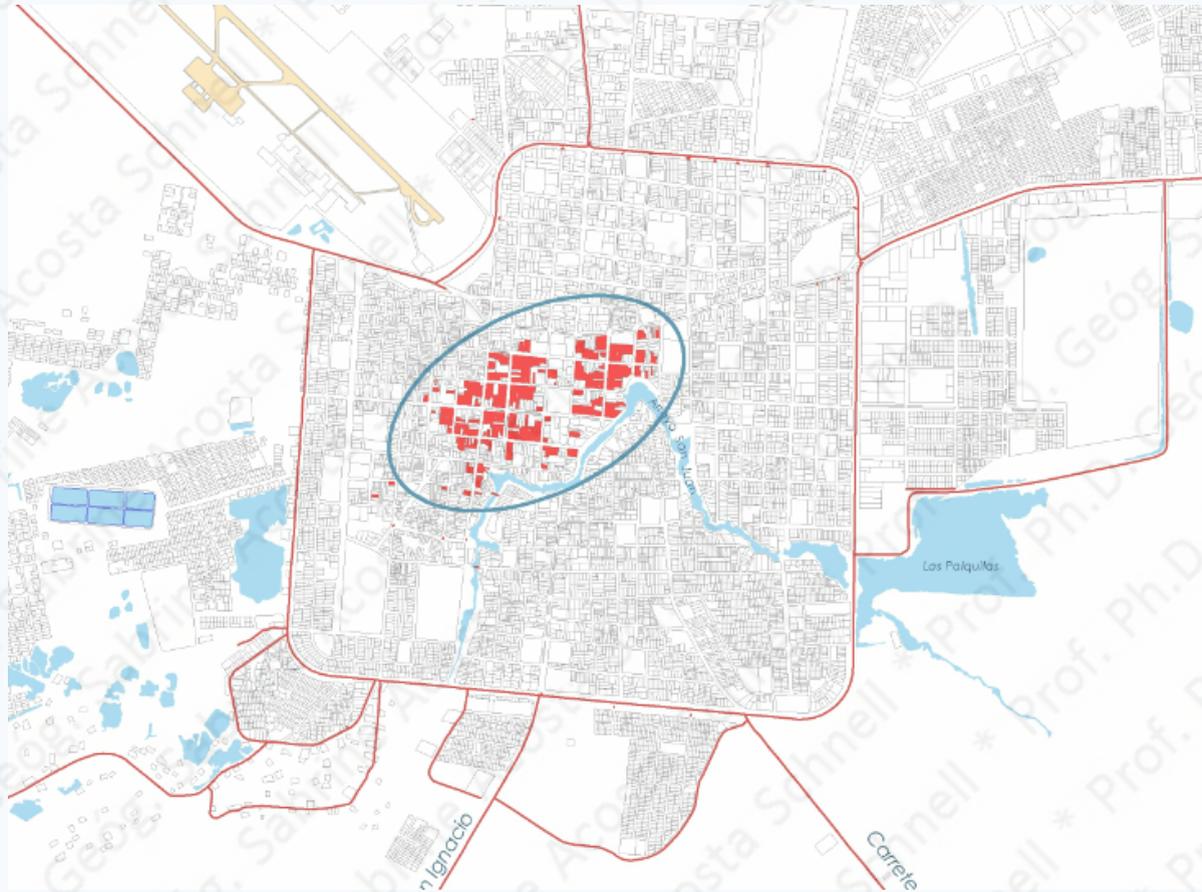
**¿Las redes de servicios básicos llegan a todos?**

**¿Cuáles son las características de la edificación y en general del paisaje urbano?**

**¿Ha respetado la ciudad las características de su patrimonio natural y su medio ambiente?**

**¿Existen los suficientes planes para guiar el desarrollo urbano?**

# ejemplo de diagnóstico físico ambiental...



áreas homogéneas: centros históricos

• Cuando estudiemos ciudades necesitamos saber:

**El patrón de crecimiento de la ciudad**  
**Las formas de movilidad**  
**El grado de descentralización de la estructura urbana (nuevas centralidades?)**



# *En el caso del Plan GAM 2013-2030*

**la dimensión Urbano Regional,  
la dimensión de Vivienda y Equipamiento Social,  
la dimensión Ambiental,  
la dimensión de Infraestructuras y Redes,  
la dimensión Movilidad,  
la dimensión Competitividad**

***veamos...***

# En el caso del Plan GAM 2013-2030:

## Dimensiones

### EJES TRANSVERSALES

1. Carbono neutralidad y adaptación a cambio climático
2. Enfoque de derechos humanos
3. Fortalecimiento de la gestión pública
4. Gestión del riesgo
5. Continuidad e identidad del paisaje
6. Instrumentos de gestión del territorio

### DIMENSIONES

Urbana regional

Vivienda y equipamiento social

Ambiental

Infraestructura

Movilidad

Competitividad

### PNOT



Calidad de hábitat



Protección y manejo ambiental



Competitividad territorial

# En el caso del Plan GAM 2013-2030

Acerca de Nosotros ▼ Emergencias y Gestión de Riesgos ▼ Información Geo Espacial Transparencia Institucional Consultas Públicas Medios Informativos Biblioteca ▼ Enlaces Contáctenos

**BIBLIOTECA**  
**Políticas y Planes**  
**Plan Nacional de Desarrollo Urbano para la Gran Área Metropolitana 2013**



El Plan de Desarrollo Urbano para la Gran Área Metropolitana (GAM) vigente, quedó instaurado mediante decreto ejecutivo N° 13563 VAH - OFIPLAN publicado en la gaceta el 18 de mayo 1982. Fue desarrollado por el INVU por lo establecido en el artículo 2°, 4°, 63 y transitorio 2° de la Ley Planificación urbana 4240 de 1968. Sin embargo a la fecha han transcurrido 31 años siendo necesaria la actualización de esta herramienta de planificación regional. El proceso se inició hace unos años con iniciativas desarrolladas entre el 2005 y el 2012 (PRUGAM-POTGAM).

En el Consejo Nacional de Planificación Urbana, convocado el 17 de diciembre del 2012 se propone por parte de la Vicepresidencia de la República y el Ministerio de Vivienda que el Instituto Tecnológico de Costa Rica (ITCR), asuma la Secretaría del Plan Nacional de Desarrollo Urbano (SPNDU) con el objeto de consolidar a partir de los estudios, cartografías y procesos adelantados a la fecha la actualización del Plan-GAM 2013.

El 6 de mayo del 2013 se firma un convenio interinstitucional entre el Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos, el Ministro como Coordinador del Consejo Nacional de Planificación Urbana y el Instituto Tecnológico de Costa Rica.

Mediante el Decreto 38145 publicado en el Diario Oficial La Gaceta N° 82 del 30 de abril de 2014, se publicó la oficialización del Plan Regional de Ordenamiento Territorial de la Gran Área Metropolitana, PLAN GAM-2013-2030.

El Plan GAM es de alcance estrictamente regional y con un enfoque estratégico. A continuación encontrarán los documentos que conforman dicho Plan (Los documentos adjuntos corresponden a documentos finales del Plan GAM 2013 y sustituyen a los documentos borrador de consulta pública realizada del 9 de noviembre al 9 de diciembre del 2013. Sustituidos el 8 de febrero del 2014).

**OFICIALIZACIÓN**

Oficialización del PLAN GAM-2013-2030, Decreto 38145, Gaceta N° 82 del 30 de abril de 2014

**DIMENSIONES**

Este apartado contiene documentos que conforman el cuerpo principal del documento técnico del Plan GAM-2013. Están divididos por áreas temáticas y tiene por objeto definir las acciones y orientaciones específicas para cada una de ellas. En conjunto lo componen: Los capítulos introductorios que introducen el documento, su temario general, su contextualización y su estructura de uso; la dimensión Urbano Regional, la dimensión de Vivienda y Equipamiento Social, la dimensión Ambiental, la dimensión de Infraestructuras y Redes, la dimensión Movilidad, la dimensión Competitividad, el capítulo de Zonas de Control Especial y finalmente el capítulo de Gestión.

- Introductorios
- Capítulos Introductorios
- Urbano Regional
- Vivienda y Equipamiento Social
- Archivo comprimido con todos los documentos de Dimensiones (78,8 MB)
- Ambiental
- Infraestructura y Redes
- Movilidad
- Competitividad
- Zonas de Control Especial
- Gestión

**GUÍA OPERATIVA - FICHAS**

# En el caso del PNOT:



Figura I-2.3.-1 Esquema Ejes de Desarrollo Territorial del PNOT Autoría Plan GAM 2013 – Basado en infograma de La Nación

**FIN DE LA CLASE**