

CONSTRUCCIÓN MACROPROBLEMAS Y OBJETIVOS ESTRATÉGICOS/ESPECÍFICOS

Modelos para desarrollar intervenciones en OT

Prof. Ph.D. Geóg. Sabine Acosta Schnell

GF 0625 Ordenamiento Territorial

CONTENIDO DE LA CLASE DE HOY

**DIAGNÓSTICO
GLOBAL**



MODELOS



**VISIÓN DE
FUTURO**



OBJETIVOS



RECORDAMOS QUE

**EL DIAGNÓSTICO GLOBAL O “ANÁLISIS SITUACIONAL”:
NO PUEDE SER LA MERA SUMA DE LOS DIAGNÓSTICOS DE LOS VARIOS
COMPONENTES O DIMENSIONES DEL SISTEMA.**

**que el todo es algo más que
la simple suma de las partes**

el diagnóstico global tiene que descubrir
las relaciones entre las partes

Para entender cómo funciona el sistema

Esa es la tarea principal de la persona
planificadora

CUIDADO!

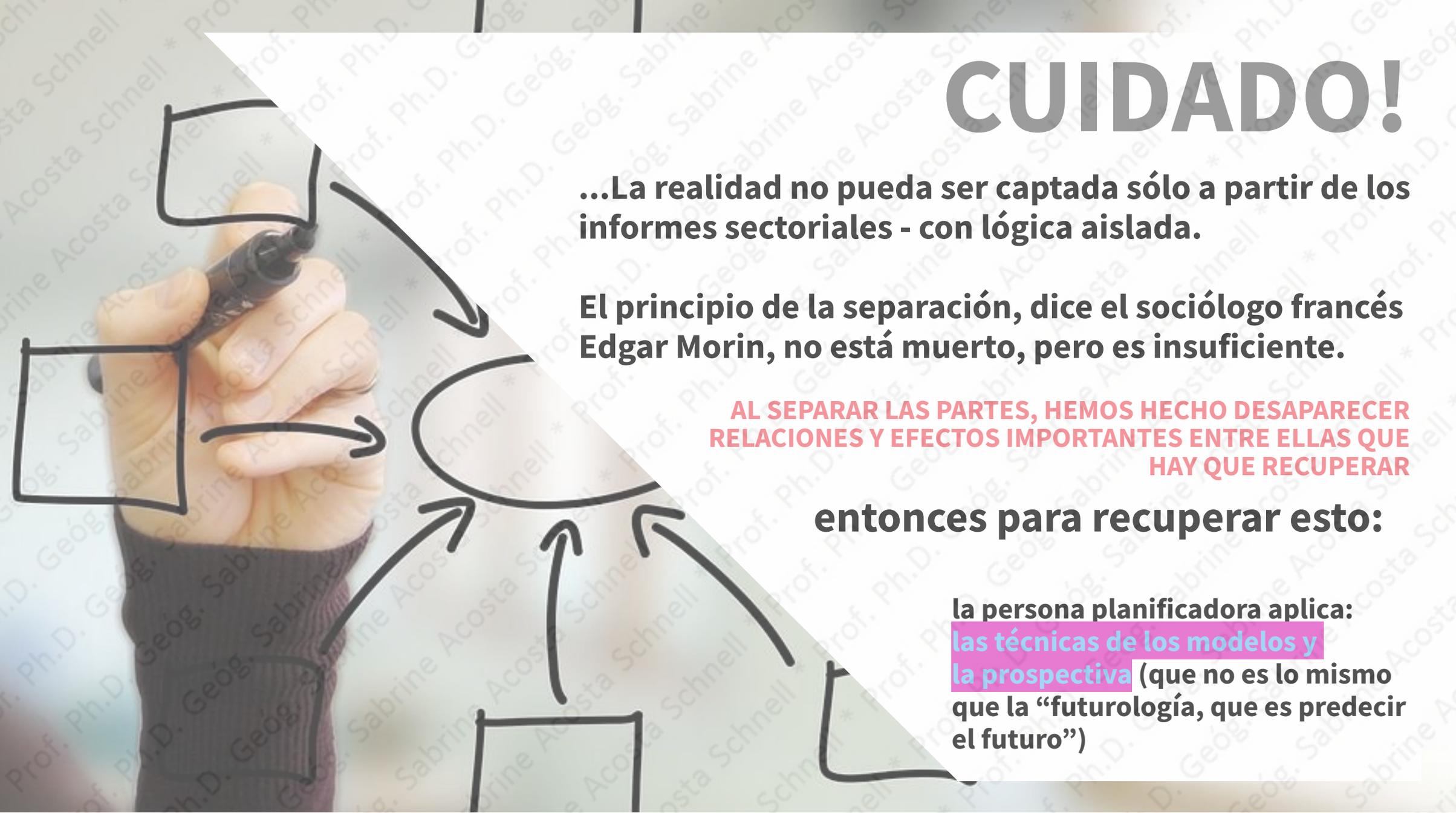
...La realidad no pueda ser captada sólo a partir de los informes sectoriales - con lógica aislada.

El principio de la separación, dice el sociólogo francés Edgar Morin, no está muerto, pero es insuficiente.

AL SEPARAR LAS PARTES, HEMOS HECHO DESAPARECER RELACIONES Y EFECTOS IMPORTANTES ENTRE ELLAS QUE HAY QUE RECUPERAR

entonces para recuperar esto:

la persona planificadora aplica:
las técnicas de los modelos y la prospectiva (que no es lo mismo que la “futurología, que es predecir el futuro”)



Dimensiones

Ejes Transversales

1. Carbono neutralidad y cambio climático
2. Enfoque de derechos humanos y participación
3. Fortalecimiento de la gestión pública
4. Gestión de riesgo
5. Continuidad e identidad del paisaje
6. Instrumentos de gestión del territorio



PNOT

Calidad de hábitat



Protección y manejo ambiental



Competitividad territorial

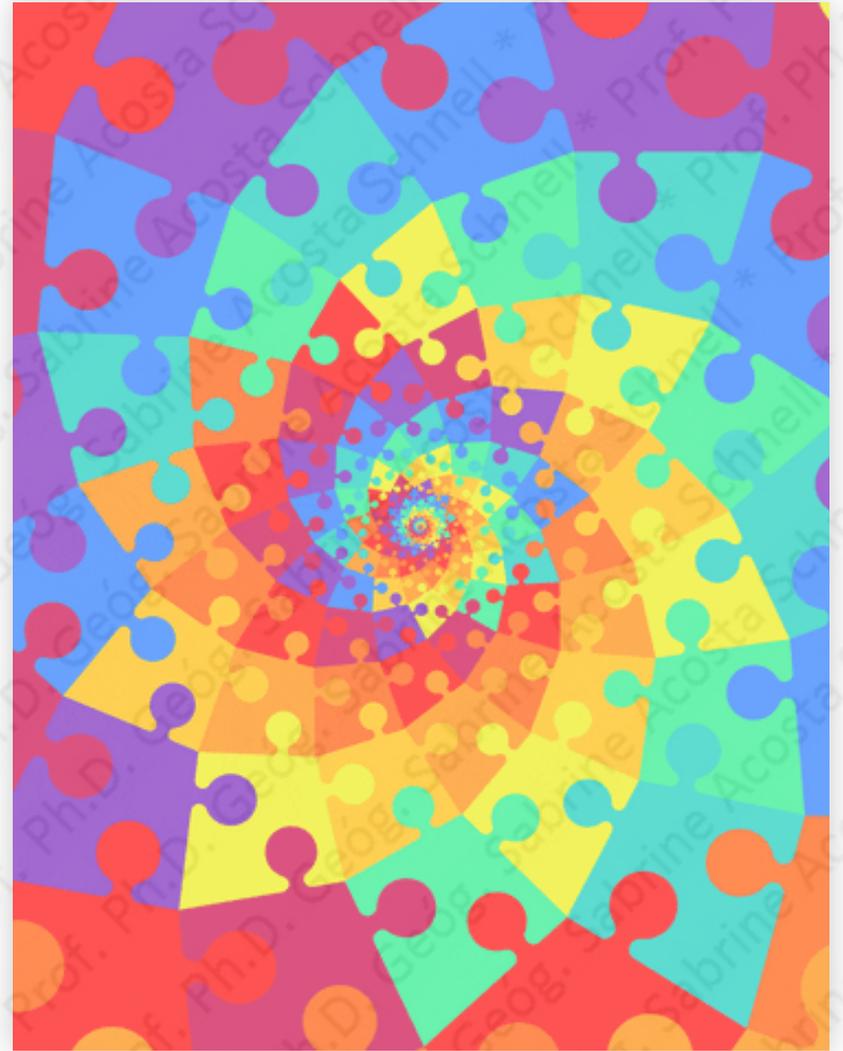


**EN EL
PLANGAM
2013 LAS
DIMENSIONES
ESTÁN
UNIDAS POR
EJES TRANS-
VERSALES**

**REVISEMOS ESAS
TÉCNICAS PARA
RECUPERAR LAS
RELACIONES:**

LOS MODELOS...

¿QUÉ SON?



TIPO DE MODELOS

Un modelo es la reproducción simplificada de una realidad,

Se apoya en relaciones conocidas previamente



pueden ser:

“

DESCRIPTIVOS



“

EXPLICATIVOS



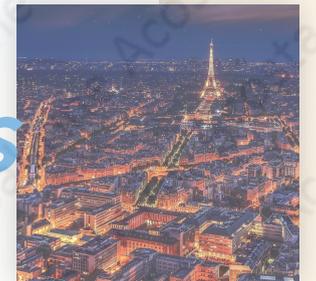
“

PROYECTIVOS



“

PLANIFICADORES



01

MODELO DESCRIPTIVO **RESULTADO DEL DIAGNÓSTICO**

se hace de las variables identificadas, se simplifican y se relacionan entre sí
se definen las causas y efectos

en este modelo, el
tiempo siempre se
describirá en modo
PASADO



necesitaremos
expresar la
información con
flujogramas,
matrices,
árboles etc que
vimos en las
clases
anteriores



se arma a partir del modelo descriptivo

No sólo describe la realidad sino que también la explica

Entonces necesitamos un conjunto de hipótesis para verificar

02

**MODELO
EXPLICATIVO**

**PARA INICIAR LA
PROPUESTA**



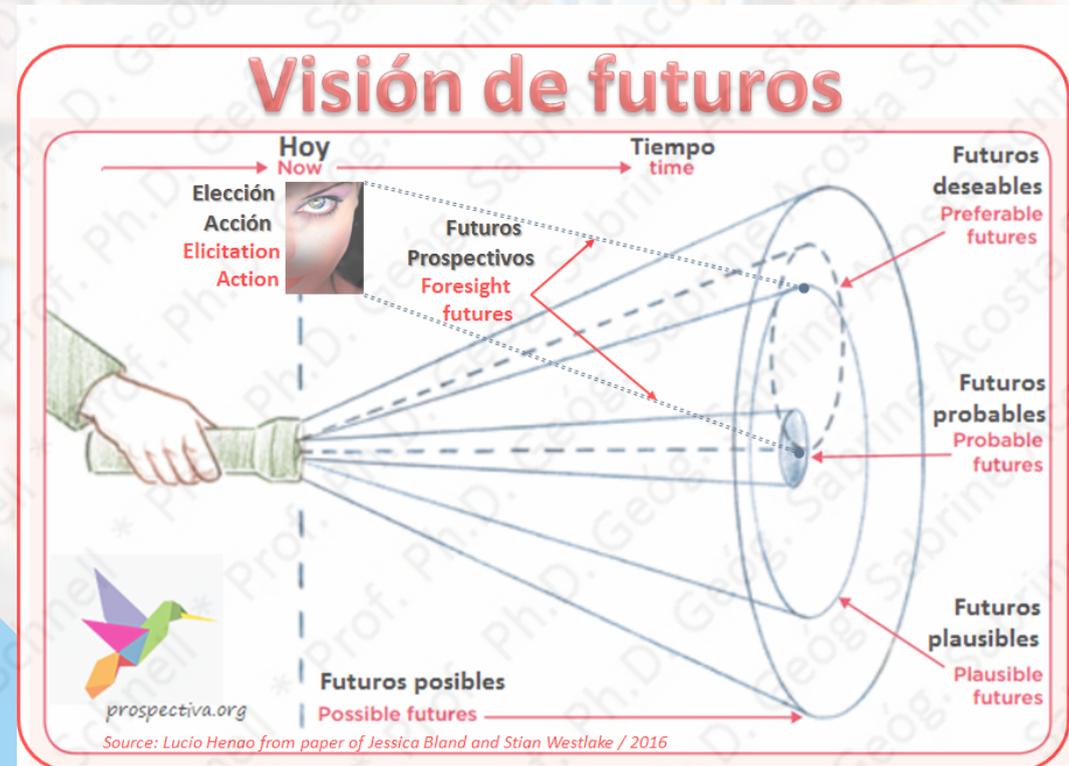
no se construye un futuro, sino más bien se construyen varios escenarios a futuro, uno pesimista, uno de continuidad y uno optimista.

se ajustan con el tiempo

03

MODELO PREDICTIVO

Y LA PROSPECTIVA



- visión ecológica, sociológica o económica
- tienden a ser incompletos.
- Desde años 60

veamos algunos ejemplos clásicos de la geografía urbana:

Burgess (la ciudad conformada por anillos concéntricos)

Hoyt (la ciudad conformada por un conjunto de sectores con la base del círculo)

Harris y Ullmann (la ciudad como un conjunto de centros o núcleos múltiples que se crean en función de la localización de otras funciones complementarias)

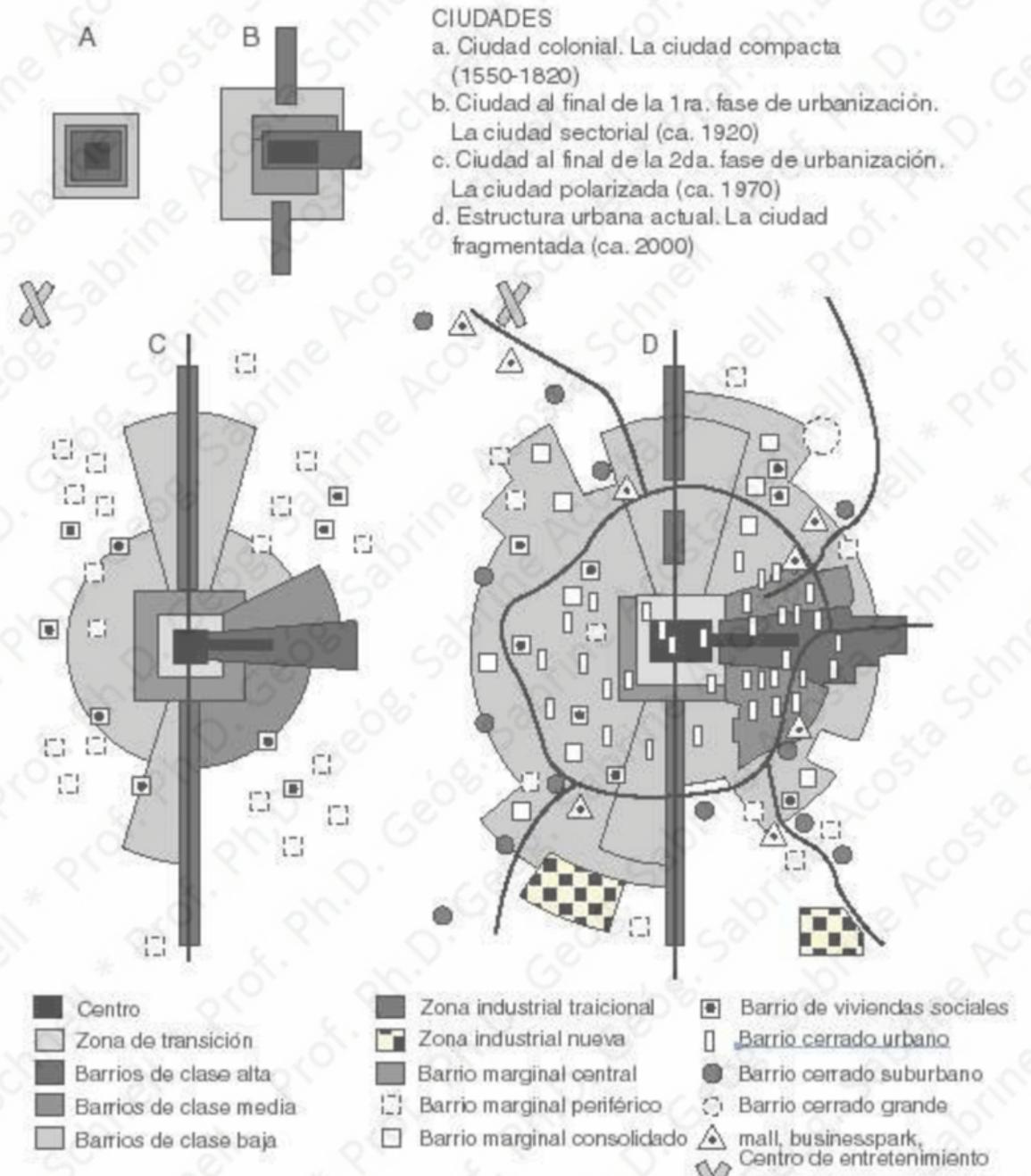


04

MODELOS URBANOS Y SUS LIMITANTES/DEFICIENCIAS

OTRO EJEMPLO DE MODELOS URBANOS

un modelo más reciente para la ciudad latinoamericana:
-Axel Borsdorf



ENTONCES...

**¿DE DÓNDE DE DÓNDE NACEN LOS
OBJETIVOS SIGUIENDO NUESTRA
METODOLOGÍA ?**

recordemos que según la metodología
de nuestro curso:

**los objetivos de un Plan de OT
deben nacer del diagnóstico y
del conocimiento de los
problemas, las potencialidades
y las aspiraciones...**



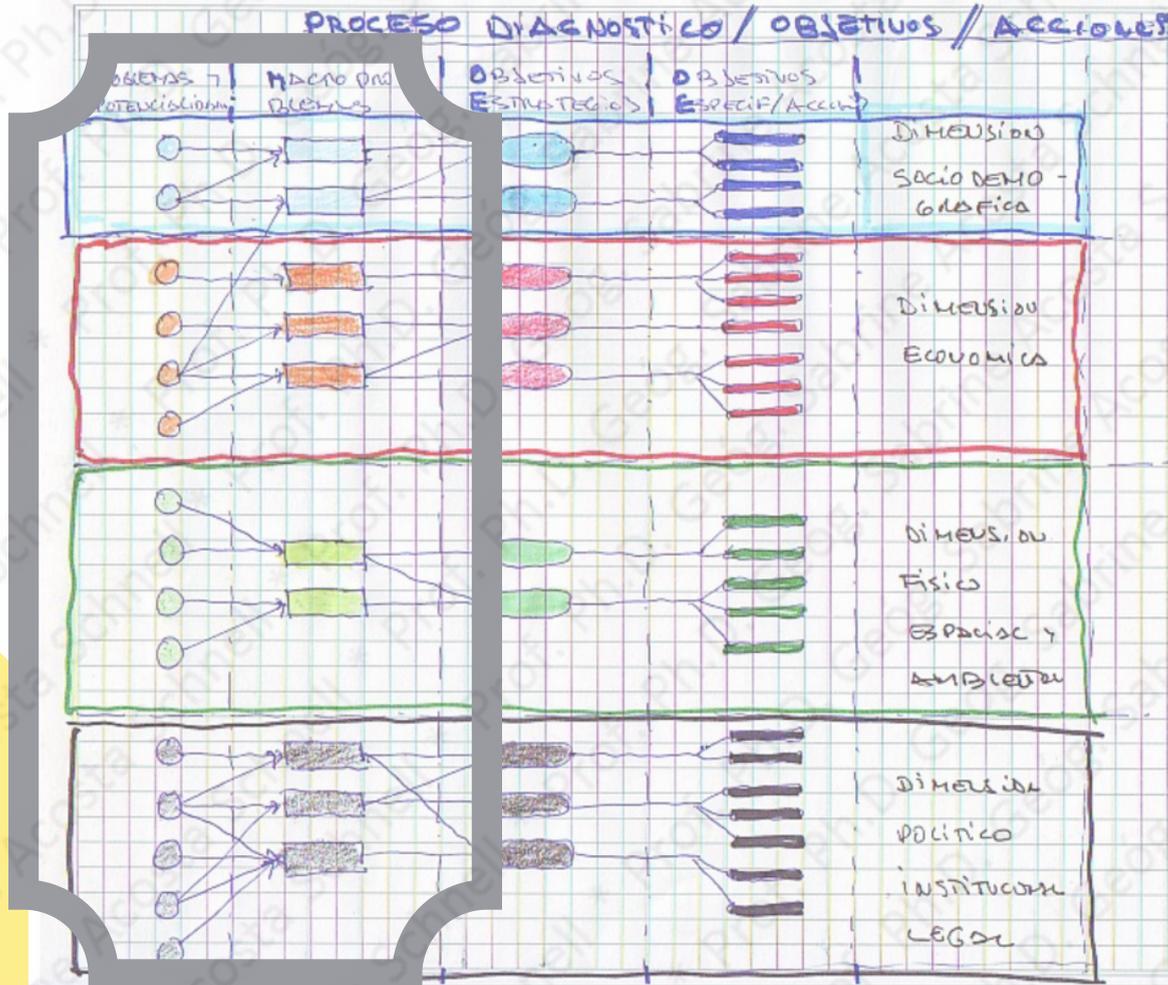
**entonces agruparemos las
decenas de problemas en
MACROPROBLEMAS**



MACROPROBLEMAS



recordando esta imagen...



vamos agrupar
estos problemas



EJEMPLOS DE MACROPROBLEMAS EN UN PLOT

A. MACROPROBLEMAS DERIVADOS DEL DIAGNOSTICO: PLOT SANTA CRUZ

1. La ciudad, parte del eje central del país, por su ubicación, sus recursos, su infraestructura y sus servicios, ha generado un **área metropolitana** con varios sectores en pleno proceso de globalización.
2. **Crecimiento disperso**, fragmentado, segregador y especulativo de la mancha urbana, típico de áreas metropolitanas en proceso de globalización.
3. Pérdida y escasa valoración de los **espacios públicos edificados y verdes** y destinados al equipamiento social.
4. **Redes** de los equipamientos sociales desarticuladas e incompletas.
5. Baja calidad del **paisaje urbano**, deteriorado y precario, por deficiencias y mal diseño de aceras, arborización, mobiliario urbano y la destrucción del patrimonio natural y construido.
6. **Problemas ambientales** derivados de la actividad económica, de las deficiencias de infraestructura básica, de la sobreposición de usos incompatibles y de la falta de cultura ambiental.
7. La ciudad tiene **dos caras**: una moderna, competitiva y globalizada cuyo modelo son las ciudades del norte y una popular, migrante, semicampesina, pobre pero con creciente poder político gracias al voto. Tiene su propia visión de ciudad, ligada a sus necesidades inmediatas.
8. El **tráfico** es peligroso e ineficiente, por mal uso de las vías, falta de señalización, servicio de transporte público mal administrado, falta de educación vial y el desprecio por el peatón. La pavimentación de vías es económicamente insostenible.
9. **Debilidad de la planificación** y gestión del suelo, que genera desorden en el espacio público y los asentamientos urbanos por débil institucionalidad y ausencia de rol activo en mercado de la tierra.
10. La ciudad no está satisfaciendo las **necesidades humanas** identificadas por Max Neef, lo que está deteriorando la convivencia y la salud psicosocial del cruceño.

PLOT Santa Cruz de la Sierra, 2005

para hacer objetivos estratégicos



Macroproblema	Objetivos estratégicos
Macroproblema "a"	Objetivo estratégico "a"
Macroproblema "b"	Objetivo estratégico "b"
Macroproblema "n"	Objetivo estratégico "n"

PARA CADA MACROPROBLEMA TENDREMOS UN OBJETIVO ESTRATÉGICO



MACROPROBLEMA 1

Crecimiento disperso, fragmentado, segregador y especulativo de la mancha urbana, típico de áreas metropolitanas en proceso de globalización.

OBJETVO ESTRATÉGICO 1

Regenerar y aprovechar la infraestructura urbana de las áreas centrales para consolidar un modelo de Centralidades Densas Integrales



MACROPROBLEMA 2

Problemas ambientales derivados de la actividad económica, de las deficiencias de infraestructura básica, de la sobreposición de usos incompatibles y de la falta de cultura ambiental.

OBJETVO ESTRATÉGICO 2

Reducir la huella ecológica por medio de los usos mixtos



MACROPROBLEMA 3

El tráfico es peligroso e ineficiente, por mal uso de las vías, falta de señalización, servicio de transporte público mal administrado, falta de educación vial y el desprecio por el peatón. La pavimentación de vías es económicamente insostenible

OBJETVO ESTRATÉGICO 3

Aumentar, en las CDI's, las alternativas peatonales y de bicicleta para disminuir la dependencia del tránsito motorizado



Dimensión movilidad

Objetivo: Aumentar en las CDI las alternativas peatonales y en bicicleta, para disminuir la dependencia del tránsito motorizado.

Responsable: Municipios.

Reglamento:

Mapa:



**La visión a futuro
alimenta los
objetivos que
vayamos a
formular**



Veamos toda esta
materia plasmada
en el PlanGAM
2013



Consejo Nacional de Planificación Urbana

Secretaría Plan Nacional de Desarrollo Urbano

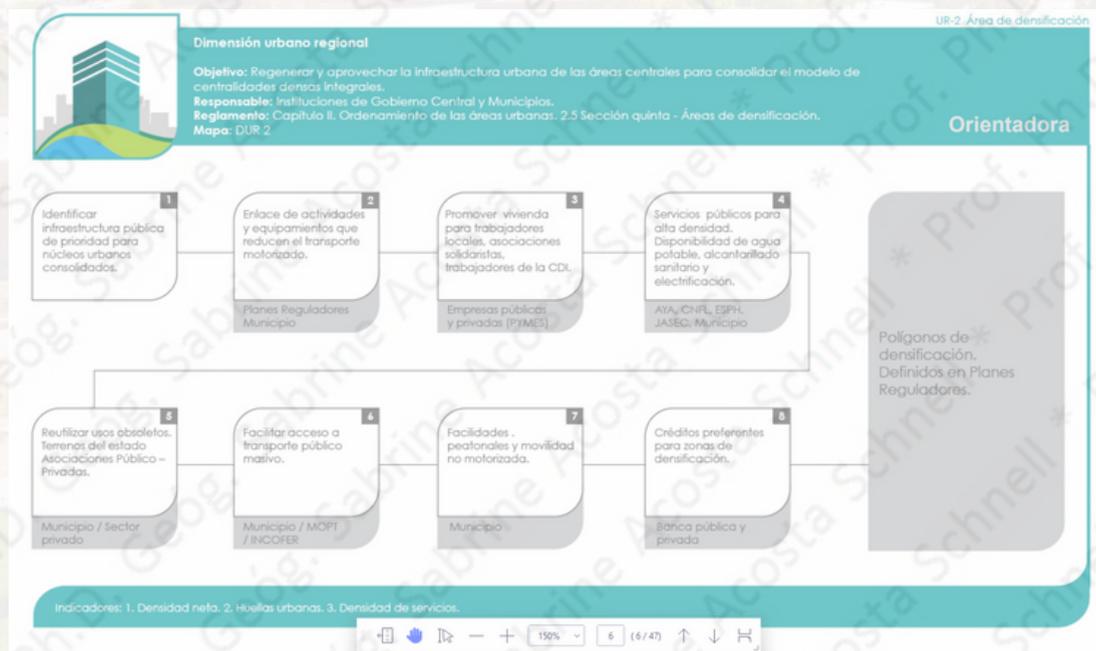
Plan GAM 2013

Diciembre 2013



FICHAS OPERATIVAS PLANGAM 2013-2030

https://www.mivah.go.cr/Documents/PlanGAM2013/02-GUIA_OPERATIVA_FICHAS/Guia_operativa_fichas.pdf



GUÍA OPERATIVA – FICHAS

Es "un documento que extrae todas las acciones y procesos que convierten los conceptos de planificación en ejecución en el territorio.

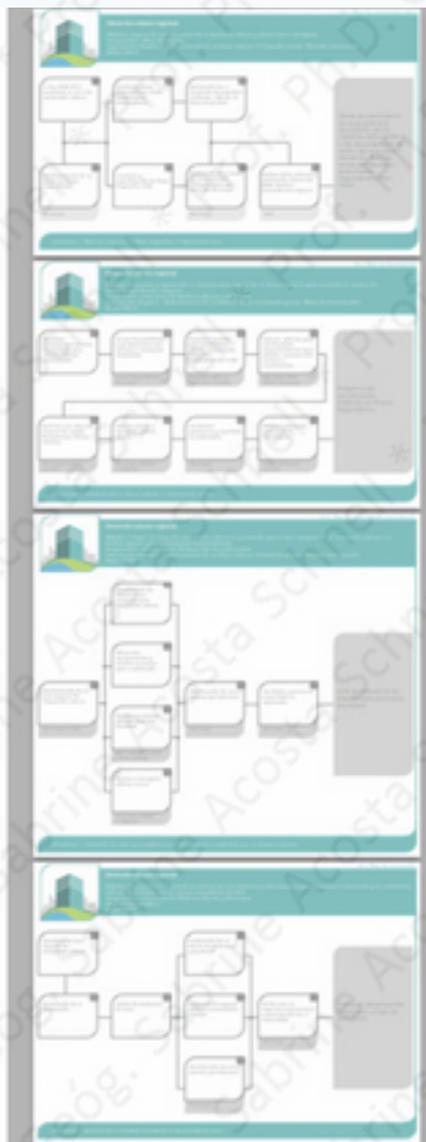
"El objetivo es orientar a los usuarios directos de la herramienta Plan GAM-2013 a través de fichas correspondientes a cada una de las dimensiones del documento.

Cada ficha contiene:
responsables,
marco legal,
cartografía,
proceso de acción,
actores vinculados con los cuales coordinar,
resultados e indicadores de medición."

ENTONCES...

**¿QUÉ INCLUYEN LAS
FICHAS OPERATIVAS
PLANGAM 2013-2030?**

Fichas Operativas



11



12



13



- Se enfoca en la gestión y no solo en el concepto

- Identifica el proceso

- Identifica los actores

- Identifica la reglamentación asociada

- Permite medir los resultados y ajustar el proceso

- Facilita tramites y procedimientos

¿RECESO?

The screenshot displays a mobile application interface with six topic cards arranged in two rows of three. Each card has a title, a date, a duration, and a list of comments. The cards are:

- 1. Gestión Municipal y Catastro:** Exponen 2 noviembre, Duran hora y media completas. Comments: Anónimo 2me (1. Santiago Brenes).
- 2. Impacto del cambio climático en el ordenamiento territorial:** Exponen 9 noviembre, Duran hora y media completas. Comments: Anónimo 2me (1. Melany Camacho Segura, 2. Daniel Cruz, 3. Alexander Tencio, 4. Allan Chinchilla, 5. Armando Picado).
- 3. Uso de tecnologías geoespaciales en el ordenamiento territorial:** Exponen 23 noviembre, Duran hora y media completas. Comments: Anónimo 2me (Carolina Guzman, Matthias Pelz, Aaron Blanco, Ana Lopez).
- 4. Conflicto entre desarrollo económico y preservación ambiental en el ordenamiento territorial:** Exponen 23 de noviembre, Duran hora y media completas. Comments: Anónimo 2me (Yustin Leiva, Jennifer Soto).
- 5. Relación entre el ordenamiento territorial y la gestión del riesgo:** Exponen 2 noviembre, Duran hora y media completas. Comments: Anónimo 2me (Rebeca Céspedes Serrano).
- 6. Relación entre Género y el Ordenamiento Territorial:** Exponen 30 noviembre, Duran hora y media completa. Comments: Anónimo 2me (Estefanía Pineda, Emily Bolaños, Bryan Quirós, Wep).

At the bottom right, there is a 'Borrador 1' button and a green plus icon.

RECUERDEN QUE LA PRÓXIMA SEMANA INICIAMOS PRESENTACIONES

ACTIVIDAD # 5

En grupos - 20 min

Hagamos un esquema con:

1 macroproblema, con

2 objetivos estratégicos.

Cada objetivo estratégico
tendrá 3 objetivos
específicos.



OTROS MODELOS MÁS REGIONALES SI GUSTAN INVESTIGAR MÁS, PERO ESCAPAN A LOS OBJETIVOS DE ESTA CLASE. (SOLO PARA QUE LOS TENGAN EN CUENTA DE QUE EXISTEN!):

DE 1826 A FINES DE LA DÉCADA DE 1980		
TEORÍAS	AUTORES	FACTORES QUE DETERMINAN EL DESARROLLO REGIONAL.
Escuela alemana	Von Tunnen (1826), Alonso (1960), Christaller (1929), Losh (1940)	La división de trabajo entre áreas urbanas y rurales se explica por el precio y calidad de la tierra y el costo de los transportes. No resuelve la pregunta de por qué surgen las concentraciones urbanas especializadas en manufacturas y actividades terciarias. <i>Disposición geográfica del mercado, costos del transporte.</i>
Multiplicador de base- exportación	Friedman (1966)	La demanda externa determina el nivel de la actividad económica y el ingreso regional.
Ciencia Regional	Walter Isard (1956)	Integración de los aportes de la escuela alemana con los de la macroeconomía de minimización de costos y maximización de beneficios.
Teoría del centro-periferia y de la dependencia	CEPAL (1950-60), Frank (1965), Friedman (1972),	El desarrollo regional es producto del lugar que ésta ocupa en un sistema jerarquizado y de relaciones asimétricas determinadas por fuerzas externas a la región.
Teorías del desarrollo desigual	Myrdal (1957), Kaldor (1970)	El crecimiento es necesariamente desequilibrado. Myrdal sostiene que una región desarrollada atrae nuevos recursos y se desarrolla más, una rezagada no los atrae y se rezaga más.
Teoría de los polos de desarrollo	Francois Perroux (1955), Jacques Boudeville (1968)	Una industria innovadora atrae el crecimiento regional y tiene efectos de derrame sobre el <i>hinterland</i> y no sobre la economía general.
Teoría del desarrollo regional por etapas y la "Teoría del despegue"	Young (1938), Fisher (1939), Clark (1940) Rostow (1970)	Una región permanece en el subdesarrollo si no transita del sector primario al terciario pasando por la fase industrial. Las etapas son: 1) sociedad agraria tradicional; 2) especialización de la producción en actividades primarias, comercio y transporte; 3) despegue del sector industrial; 4) evolución hacia actividades terciarias avanzadas.
Teoría del crecimiento endógeno	Boisier, Romer (1986), Lucas	Modelos de crecimiento. La idea central: el crecimiento es impulsado por el cambio tecnológico y en función de factores endógenos.

DESDE FINES DEL DECENIO 1980		
En Europa y Estados Unidos toma fuerza la teoría de que el desarrollo regional se debe básicamente a sus condiciones internas		
TEORÍAS	AUTORES	FACTORES DETERMINANTES DEL DESARROLLO REGIONAL
Teorías del "distrito industrial"		El desarrollo de la región llamada la Tercera Italia, mientras decaía el triángulo industrial Milán, Turín, Génova, se ha debido al "Distrito Industrial", organización industrial para la competencia emulación-cooperación entre pequeñas y medianas empresas.
Teoría de la acumulación flexible	Piore y Sabel (<i>La segunda ruptura industrial</i> , 1984)	La crisis industrial se produjo por el agotamiento del modelo de desarrollo industrial en la producción en serie vigente desde el siglo XIX. Ese modelo sacrificó las tecnologías de carácter artesanal. Proponen la reconversión industrial y la producción flexible asociada con tecnología artesanal: el paso de la producción masiva de bienes estandarizados a la manufactura con tirajes pequeños de productos a la medida del cliente. Las experiencias con este modelo: Italia, California, Grenoble, Escocia.
Nueva Geografía Económica	Paul Krugman (1991)	Crea un modelo. En el desarrollo regional operan: 1) fuerzas centrípetas: Tamaño del mercado (encadenamientos), mercados laborales densos y economías externas puras; 2) fuerzas centrífugas: Factores fijos, rentas de la tierra, diseconomías externas. Su modelo sigue sin responder la pregunta: ¿por qué la especialización y la concentración se producen en una localidad y no en otra? Su respuesta no es convincente: habla de "accidente de la historia".
Geografía socio-económica e industrial	Lipietz, Benko, Scott, Storper, Markusen, Saxenian, Sassen	Asociada con la teoría de la acumulación flexible y el posfordismo. El espacio es la dimensión material de las relaciones sociales. Es la actividad humana la que constituye la esencia del espacio en el que interactúan los factores históricos, físicos y sociales.
Crecimiento y convergencia		A largo plazo habría tendencia a la igualación de las tasas de crecimiento y del ingreso <i>per cápita</i> entre las regiones: ésta es la hipótesis de la convergencia.
Teoría de la geografía física		Estudio de las relaciones entre condiciones físicas y desarrollo.